**Огляд даних про стан здійснення правосуддя**

**Луганським окружним адміністративним судом**

**за 2019 рік**

***Вступ***

На виконання листа Державної судової адміністрації України від 06 грудня 2019 року № 1531431/19 проведено огляд даних про стан здійснення правосуддя Луганським окружним адміністративним судом у 2019 році.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про судоустрій і статус суддів», завданням суду є забезпечення права на справедливий суд та повагу до інших прав і свобод, гарантованих Конституцією і законами України, а також міжнародними договорами, згода на обов’язковість яких надана Верховною Радою України. Основне завдання адміністративного суду полягає у захисті прав та законних інтересів, перш за все, громадян та юридичних осіб у спорах із суб’єктами владних повноважень.

Завданням даного огляду є відображення процесів, що відбуваються при здійсненні правосуддя. Використання такої статистичної інформації має важливе значення для своєчасного виявлення тенденцій, що виникають у судовій діяльності, їх аналізу та вжиття необхідних заходів для усунення недоліків у роботі, підвищення рівня здійснення судочинства.

Метою огляду є визначення кількісних характеристик об’єкта дослідження з урахуванням суб’єктного та предметного складу адміністративних позовів, що надійшли до Луганського окружного адміністративного суду у 2019 році.

Об’єктом дослідження є показники статистичних звітів за формою 1-а "Звіт судів першої інстанції про розгляд справ у порядку адміністративного судочинства" за 2019 рік, за формою №10 «Звіт про справляння, звільнення від сплати та повернення судового збору в місцевих та апеляційних судах за 2019 рік», за формою № 1-оас «Звіт окружних адміністративних судів про розгляд судових справ» за 2019 рік та дані інформаційної довідки про основні показники судочинства Луганського окружного адміністративного суду за січень-грудень 2019 року.

Слід зазначити, що для проведення аналізу та порівняння необхідно враховувати показники, які повинні бути обчислені за однакові періоди часу, тобто 2018 рік порівняно з 2019 роком.

Головними аспектами огляду виступають показники надходження справ і матеріалів, середньомісячного навантаження на одного суддю, кількості справ та матеріалів, розглянутих судом та строки їх розгляду.

***Кадрова укомплектованість суддівського корпусу***

На виконання Указу Президента України від 12 листопада 2014 року № 886/2014 та постанови Кабінету Міністрів України від 07 листопада 2014 року № 595 Луганський окружний адміністративний суд з 17 листопада 2014 року переміщено до м. Сєвєродонецька Луганської області.

Згідно наказу Державної судової адміністрації України від 08 серпня 2017 року № 841 «[Про визначення кількості суддів в адміністративних судах України](http://dsa.court.gov.ua/userfiles/file/DSA/DSA_2017_all_docs/17ordersmarch/N_843.pdf)» з 01 вересня 2017 року кількісний склад суддів Луганського окружного адміністративного суду складав 17 суддів.

З 01 липня 2019 року відповідно до наказу Державної судової адміністрації України від 25 квітня 2019 року № 417 «[Про визначення кількості суддів в адміністративних судах України](http://dsa.court.gov.ua/userfiles/file/DSA/DSA_2017_all_docs/17ordersmarch/N_843.pdf)» кількісний склад суддів Луганського окружного адміністративного суду збільшився до 21 судді

З початку 2019 року фактично здійснювало судочинство 14 суддів, на кінець звітного періоду 13 суддів (1 суддя перебуває у соціальній відпустці по догляду за дитиною, 7 посад суддів є вакантними).

Відповідно до вищенаведеного усі розрахунки навантаження на суддів у 2019 році проводилися з урахуванням цих даних.

У 2019 році судді Луганського окружного адміністративного суду до дисциплінарної відповідальності не притягувались.

***Надходження позовних заяв***

Протягом 2019 року на розгляді перебувало **5740** позовних заяв (з урахуванням залишку 2018 року), з яких **5526** позовні заяви надійшли у звітному періоді. Кількість розглянутих позовних заяв склала **5536**, з них у **4199** провадження було відкрито та призначено до розгляду, **1232** позовних заяв повернуто, **101** відмовлено у відкриті провадження у справі, **4** залишено без розгляду (до відкриття провадження) (діаграма 1).

На кінець звітного періоду не вирішено питання про відкриття провадження у **204** адміністративних позовах, з яких **143** залишено без руху з наданням строку для усунення недоліків.

Для порівняння, протягом 2018 року на розгляді перебувало **4704** позовних заяв (з урахуванням залишку 2017), з яких **4623** надійшли у 2018 році.Кількість розглянутих позовних заяв склала **4489**, з яких у **3466** позовних заявах було відкрито провадження по справі та призначено їх до розгляду, **975** позовних заяв повернуто, **48** відмовлено у відкриті провадження у справі.

***Діаграма 1***

Наведені показники свідчать, що у 2019 році спостерігається тенденція до збільшення надходження позовів порівняно із показниками за 2018 рік, що у свою чергу свідчить про збільшення адміністративних спорів.

Зокрема, збільшилась кількість справ щодо спорів фізичних осіб з суб’єктами владних повноважень з приводу обчислення, призначення, перерахунку, здійснення, надання, одержання пенсійних виплат, соціальних виплат непрацездатним громадянам, виплат за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням. Більшість позивачів у зазначених адміністративних спорах є внурішньо переміщеними особами. Це зумовлено місцезнаходженням Луганського окружного адміністративного суду, адже, Луганська область посідає друге місце в Україні за кількістю зареєстрованих внутрішньо переміщених осіб.

Також, збільшення надходжень позовних заяв до Луганського окружного адміністративного суду свідчить про зростання довіри до системи адміністративної юстиції вцілому.

Згідно інформації про основні показники здійснення судочинства середньомісячне надходження справ та матеріалів на розгляд одного судді Луганського окружного адміністративного суду протягом 2019 року складало 57,6 %. (діаграма 2).

Слід зазначити, що у 2018 року фактично здійснювало судочинство 12 суддів, а на кінець звітного періоду 14, середньомісячне надходження справ та матеріалів на розгляд одного судді склало 54,2 %.

Таким чином, у 2019 році середньомісячне надходження справ та матеріалів на розгляд одного судді у порівнянні з 2018 роком збільшилось на 3,4 %.

***Діаграма 2***

***Розгляд адміністративних справ***

 Протягом 2019 року у провадженні Луганського окружного адміністративного суду перебувало на розгляді **4864** адміністративні справи, з яких **4289** надійшли у звітному періоді (діаграма 3).

 У 2018 році в провадженні Луганського окружного адміністративного суду перебувало на розгляді **3878** адміністративні справи, у тому числі які **3528** надійшли у звітному періоді.

***Діаграма 3***

 Загальна кількість справ, провадження по яких закінчено у 2019 році – **4386**, рішення було прийнято по **4182** справам (у тому числі із задоволенням позову – 3737), по **105** справам – провадження було закрито, **97** справ – залишено без розгляду (діаграма 4).

 За 2018 рік кількість справ, провадження по яких закінчено склало – **3303**, остаточне рішення прийнято по **3055** справам (у тому числі із задоволенням позову – 2655), **12** – передано на розгляд в інші суди, по **128** справам – провадження закрито, **108** – залишено без розгляду.

 ***Діаграма 4***

 Залишок нерозглянутих справ та позовних заяв у 2019 році складає **682** або 14 % від загальної кількості справ, що перебували на розгляді,з **478** нерозглянутих адміністративних справ по **136** провадження зупинено.

 Залишок нерозглянутих справ та заяв у 2018 році склав **790** або 16,8 % від загальної кількості справ, що перебували в провадженні,з **575** нерозглянутих адміністративних справ по **150** провадження зупинено.

 Згідно інформації про основні показники здійснення судочинства, з урахуванням кількості відпрацьованого часу та кількості суддів, наділених повноваженнями на здійснення правосуддя у 2019 році, в середньому, одним суддею Луганського окружного адміністративного суду розглянуто 57,1 % справ та матеріали, у 2018 році цей показник склав 53,2 %.

|  |  |
| --- | --- |
| **Таблиця 1. Результати розгляду справ Луганським окружним адміністративним судом у розрізі категорій адміністративних справ у 2019 році у порівнянні з 2018 роком** |  |
| № | Найменування категорій адміністративних справ | Кількість справ, які надійшли до суду (з урахуванням залишку) | Кількість справ, у яких закінчено провадження | Частка справ, у яких закінчене провадження (у відсотках) |  |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |  |
| 1 | Справи щодо виборчого процесу та референдуму | 0 | 16 | 0 | 16 | 0 | 100 |  |
| 2 | Справи щодо захисту політичних (крім виборчих) та громадянських прав | 21 | 65 | 14 | 57 | 66,7 | 87,7 |  |
| 3 | Справи щодо статусу народного депутата України, депутата місцевої ради, організації діяльності представницьких органів влади | 0 | 5 | 0 | 5 | 0 | 100 |  |
| 4 | Справи з приводу забезпечення функціонування органів прокуратури, адвокатури, нотаріату та юстиції (крім категорій 107000000) | 81 | 3 | 70 | 2 | 86,4 | 66,7 |  |
| 5 | Справи щодо примусового виконання судових рішень і рішень інших органів | 0 | 177 | 0 | 173 | 0 | 97,7 |  |
| 6 | Справи, що виникають з відносин публічної служби | 227 | 451 | 180 | 376 | 79,3 | 83,3 |  |
| 7 | Справи з приводу реалізації державної політики у сфері економіки та публічної фінансової політики | 171 | 119 | 129 | 84 | 90,8 | 70,6 |  |
| 8 | Справи з приводу регулюванню містобудівної діяльності та землекористування | 64 | 82 | 52 | 58 | 81,2 | 70,7 |  |
| 9 | Справи з приводу охорони навколишнього природного середовища | 5 | 4 | 5 | 4 | 100 | 100 |  |
| 10 | Справи з приводу адміністрування податків, зборів, платежів, а також контролю за дотриманням вимог податкового законодавства | 591 | 613 | 466 | 470 | 78,8 | 76,7 |  |
| 11 | Справи зі спорів з приводу реалізації публічної політики у сферах праці, зайнятості населення та соціального захисту громадян та публічної житлової політики | 2630 | 3236 | 2291 | 3060 | 87,1 | 94,6 |  |
| 12 | Справи щодо забезпечення громадського порядку та безпеки, національної безпеки та оборони України | 86 | 93 | 74 | 81 | 86 | 87,1 |  |
| 13 | Справи зі спорів з приводу реалізації державної політики у сфері освіти, науки, культури та спорту | 2 | 0 | 1 | 0 | 50 | 0 |  |
| 14 | Інші справи | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |

 Аналізуючи показники таблиці, можна прослідкувати як змінюються складові показника надходження справ в розрізі категорій.

 Так, з наведеної таблиці вбачається збільшення показника надходження справ по окремих категоріях, зокрема:

* справи, що виникають з відносин публічної служби - на 224 одиниці;
* справи зі спорів з приводу реалізації публічної політики у сферах праці, зайнятості населення та соціального захисту громадян та спорів у сфері публічної житлової політики на - 606 одиниць.

***Порушення термінів розгляду справ***

 Статтею 193 КАС України визначено, що суд має розпочати розгляд справи по суті не пізніше ніж через шістдесят днів з дня відкриття провадження у справі, а у випадку продовження строку підготовчого провадження - не пізніше наступного дня з дня закінчення такого строку. Суд розглядає справу по суті протягом тридцяти днів з дня початку розгляду справи по суті.

КАС України закріплено загальний строк розгляду адміністративних справ, а також спеціальні строки для розгляду окремої категорії справ.

Луганським окружним адміністративним судом у 2019 році розглянуто **10** адміністративних справ з порушенням строків передбачених КАС України, що становить 0,2 % від усієї кількості (**4386**) розглянутих справ (діаграма 5).

 Протягом  2018 року розглянуто **19** адміністративних справ з порушенням строків передбачених КАС України, що становить 0,57 % від усієї кількості (розглянуто справ **3303**), тобто, відсоток справ, розглянутих з порушенням строків передбачених КАС України зменшився.

 Слід зауважити, що розгляд зазначених 10 справ затягувався на незначний проміжок часу, насамперед, у зв’язку з неявкою однієї із сторін або інших учасників процесу, що беруть участь у справі, про яких немає відомостей, що їм вручені судові повістки; з інших підстав (ненадання у встановлений строк витребуваних документів, які мають істотне значення для правильного вирішення справи; зловживання учасниками процесу своїми процесуальними правами з метою затягування розгляду справи тощо).

Аналізуючи строки розгляду адміністративних справ можна зробити висновки, що 99,8 % розглянуто справ з дотриманням процесуальних строків, визначених Кодексом адміністративного судочинства України для вирішення та розгляду адміністративних справ.

***Діаграма 5***

 Середня тривалість розгляду справ у 2019 році склала 40 днів**.**

 Показник «Середня тривалість розгляду справи» є одним із ключових показників базового оцінювання роботи суду, передбаченого Системою оцінювання роботи суду, затвердженою рішенням Ради суддів України від 02 квітня 2015 року № 28. За своїм змістом він відображає тривалість періоду від відкриття провадження у справі до постановлення судового рішення.

Слід зазначити, що виміром ефективності судочинства є своєчасність та якість розгляду судових справ. Справи які розглянуті із порушеним строків передбачених Кодексом адміністративного судочинства України, є постійним предметом обговорення на щотижневих оперативних нарадах суддівського корпусу, постійно аналізуються причини порушення строків розгляду справ для вжиття заходів щодо їх усунення.

***Результати розгляду заяв та клопотань***

Протягом **2019** року на розгляді Луганського окружного адміністративного суду перебувало **22** заяви про перегляд судових рішень за нововиявленими обставинами, з яких **21** заява надійшла у звітному періоді.

За результатами розгляду у 2019 році: **10** - заяв про перегляд судового рішення за нововиявленими обставинами повернуті заявнику, - **9** заяв розглянуто (з них задоволено – 1).

На кінець звітного періоду **3** заяви залишилась не розглянутими.

За аналогічний період **2018** року на розгляді у суді перебувало **5** заяв про перегляд судових рішень за нововиявленими обставинами, з яких **1** - заява про перегляд судового рішення за нововиявленими обставинами повернута заявнику, по **3** – закінчено провадження. На кінець звітного періоду **1** заява залишилась не розглянутою.

Також, у звітному періоді, до суду надійшло **1064** заяв у порядку виконання судових рішень, **27** заяв перебували у залишку на початок звітного періоду, усього перебувало на розгляді **1094**, з яких **1075** – розглянуто (у тому числі із задоволенням – 772). Залишок на кінець звітного періоду склав **19** заяв.

У порівнянні з аналогічним періодом минулого року, спостерігається тенденція збільшення надходження зазначених заяв та клопотань на 7% (у **2018** році надійшло на розгляд **994**).

У **2019** році на розгляді перебувало **174** заяви з відновлення втраченого судового провадження, у тому числі, у звітному періоді надійшло **172** заяви, розглянуто – **173** (у тому числі із задоволенням - 147). Залишок на кінець звітного періоду склав **1** заява ( у **2018** році перебувало на розгляді **411 заяв**).

Між іншим, протягом 2019 року перебувало на розгляді:

- 60 заяв про забезпечення позову та 3 заяви про забезпечення доказів, з яких 15 заяв задоволено, у 47 - відмовлено у задоволенні та у 1 заяву повернуто;

- 2 заяви про скасування заходів забезпечення позову, з яких, задоволено – 2 (таблиця 2).

**Таблиця 2. Надходження та розгляд заяв, клопотань та подань у 2019 році у порівнянні з 2018 роком**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Найменування показника** | **Перебувало в провадженні справ і матеріалів** | **Розглянуто справ і матеріалів** | **Залишок нерозглянутих заяв на кінець звітного періоду** |
| **усього** | *у тому числі надійшло у звітному періоді* | **усього** | *у т.ч. задоволено* | **усього** |
| А | **2018** | **2019** | **2018** | **2019** | **2018** | **2019** | **2018** | **2019** | **2018** | **2019** |
| Справи про перегляд судового рішення за нововиявленими або виключними обставинами | 5 | 22 | 2 | 21 | 4 | 9 | 0 | 1 | 1 | 3 |
| Справи в порядку виконання судових рішень | 1 089 | 1094 | 994 | 1064 | 1 062 | 1075 | 784 | 772 | 27 | 19 |
| Заяви про відновлення втраченого судового провадження | 411 | 174 | 362 | 172 | 409 | 173 | 318 | 147 | 2 | 1 |
| Заяви про забезпечення позову/доказів | 23 | 63 | 23 | 63 | 23 | 63 | 4 | 15 | 0 | 0 |
| Заяви про скасування заходів забезпечення позову | 1 | 2 | 1 | 2 | 1 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| **УСЬОГО**  | **1529** | **1355** | **1382** | **1322** | **1499** | **1322** | **1106** | **937** | **30** | **23** |

***Відомості щодо справляння судового збору***

Протягом **2019** року до Державного бюджету України було сплачено судовий збір по **2210** заявам на суму **5 426 910** грн., з яких за подання адміністративного позову майнового характеру – **718** заяв на суму **3 494 322** грн., немайнового характеру – **1353** заяв на суму **1 865 134** грн. (таблиця 3).

За аналогічний період **2018** року до Державного бюджету України було сплачено судовий збір по **1873** заявам на суму **12 568 713** грн., з яких за подання адміністративного позову майнового характеру – **566** заяв на суму **11 115 111** грн., немайнового характеру – **1220** заяв на суму **1 420 592** грн.

**Таблиця 3. Відомості щодо справляння судового збору у 2019 році**

**у порівнянні з 2018 роком**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Період*** | ***Фактично сплачено судового збору*** | ***Повернено судового збору*** | ***Присуджено до стягнення за рішенням суду*** | ***Звільнено від сплати судового збору*** |
| ***2018 рік*** | 12 568 713 | 332 470 | 2 080 841 | 488 286 |
| ***2019 рік*** | 5 426 910 | 371 760 | 2 575 631 | 631 480 |

Зменшення сплати судового збору та надходжень коштів до Державного бюджету України у звітному періоді на 43 % пов’язані з набуттям чинності з 01 січня 2019 року Закону України від 23 листопада 2018 року № 2628-VII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів». Відповідним Законом передбачено зменшення максимального граничного розміру судового збору за звернення юридичними особами та суб’єктами владних повноважень до адміністративного суду із позовами майнового характеру з 350 до 10 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб.

***Перегляд справ в апеляційному порядку***

У 2019 році Першим апеляційним адміністративним судом переглянуто **3064** судових рішень Луганського окружного адміністративного суду.

За результатами перегляду **ухвал** Луганського окружного адміністративного суду (переглянуто ухвал -**179**) апеляційною інстанцією були прийняті наступні рішення:

- скасовано – 59 (33,5 % від загальної кількості переглянутих в апеляційному порядку);

- змінено – 1 (0,55 % від загальної кількості переглянутих в апеляційному порядку);

- залишено без змін – 91 (51,4 % від загальної кількості переглянутих в апеляційному порядку);

- залишено без розгляду/повернуто та інші – 28 (15 % від загальної кількості переглянутих в апеляційному порядку).

За аналогічний період у **2018** році за результатами перегляду ухвал Луганського окружного адміністративного суду (переглянуто ухвал - **124**) апеляційною інстанцією скасовано – 33 (26,6 % від загальної кількості переглянутих в апеляційному порядку).

За результатами перегляду **рішень** Луганського окружного адміністративного суду у **2019** році (переглянуто рішень - **2884**) апеляційною інстанцією були прийняті наступні рішення:

- скасовано - 141 (4,9 % від загальної кількості переглянутих в апеляційному порядку);

- скасовано в частині – 38 (1,3 % від загальної кількості переглянутих в апеляційному порядку);

- змінено – 27 (0,9 % від загальної кількості переглянутих в апеляційному порядку);

- залишено без змін – 721 (25 % від загальної кількості переглянутих в апеляційному порядку);

- визнано рішення нечинним – 1 (0,03 % від загальної кількості переглянутих в апеляційному порядку);

- апеляційну скаргу-залишено без розгляду/повернуто та інші – 1957 (67,8 % від загальної кількості переглянутих в апеляційному порядку).

За аналогічний період у **2018** році за результатами перегляду рішень Луганського окружного адміністративного суду (переглянуто рішень - **1192**) апеляційною інстанцією скасовано – 113 рішень (8,6 % від загальної кількості переглянутих в апеляційному порядку) та 17 рішень скасовано в частині (1,3 % від загальної кількості переглянутих в апеляційному порядку).

Слід зазначити, що порівнюючи показники кількості справ та матеріалів, переглянутих в апеляційному порядку у 2018 році порівняно з 2019 роком прослідковується динаміка збільшення показника на 44,7 %.

Суддями постійно обговорюються та аналізуються допущені порушення застосування норм матеріального та процесуального права при розгляді адміністративних справ, які призвели до скасування чи зміни судових рішень в апеляційному порядку.

***Виконання рішень суду***

Протягом **2019** року Луганським окружним адміністративним судом було видано **7016** виконавчих документів, з них:

- **6811** виконавчих листів на суму **85 474 768** грн., (на виконання рішень судів в адміністративних справах на суму 82 541 974 грн. та про стягнення судового збору в дохід держави на суму 2 081 875 грн.);

- **205** ухвал на суму **383 137** грн.

У **2018** році Луганським окружним адміністративним судом видано **1460** виконавчих листів на суму **84 903 275** грн., з них:

- на виконання рішень судів в адміністративних справах на суму 82 541 974 грн.;

-про стягнення судового збору на суму 2 361 301 грн.

Аналізуючи показник значного збільшення видачі виконавчих документів необхідно звернути увагу на те, що, у 2019 році порівняно з 2018 роком кількість розглянутих справ із задоволенням позовних вимог збільшилась на 29 %, також, необхідно враховувати те, що виконавчі листи видавались як за рішеннями, винесеними в поточному році так і за рішеннями за минулі роки, які набрали чинності після апеляційного та касаційного оскарження.

***Пропозиції щодо поліпшення стану здійснення судочинства***

З метою покращення стану здійснення та якості правосуддя необхідно:

* розробляти і вживати комплекс всіх необхідних заходів щодо підвищення оперативності та якості розгляду адміністративних справ суддями суду;
* здійснювати постійний контроль за дотриманням строків розгляду справ, забезпечувати єдність судової практики, обговорювати на зборах суддів питання порушення строків розгляду адміністративних справ;
* продовжувати взаємодію із розробниками КП "ДСС", направлену на удосконалення роботи програми в цілому та по окремим питанням, які виникають в процесі роботі;
* проводити аналіз причин скасування рішень судами вищих інстанцій з поверненням на новий розгляд та для продовження розгляду.
* систематично проводити моніторинг змін у діючому законодавстві, вивчати судову практику, проблемні питання при вирішенні справ по суті, судову практику з відповідних категорій справ, обговорювати їх на оперативних нарадах.

***Висновок***

Підсумовуючи викладене, необхідно зауважити, що усі кількісні та якісні показники здійснення судочинства Луганським окружним адміністративним судом підтримуються на належному рівні. Разом з тим, суддями вживаються усі заходи для підвищення рівня якості правосуддя, з цією метою на оперативних нарадах суддів обговорюються статистичні довідки та аналізи, які складаються працівниками суду щодо показників відправлення правосуддя, аналізуються причини скасування судових рішень.

Слід надалі створювати умови для підвищення кваліфікації суддів, проведення семінарів, нарад, круглих столів та тренінгів щодо особливостей розгляду окремих категорій адміністративних справ, забезпечувати своєчасне звернення до судів вищих інстанцій за роз’ясненнями проблемних питань, які виникають при розгляді справ.

Суддівський корпус за основними показниками не допускав погіршення своєї роботи. Луганський окружний адміністративний суд в цілому забезпечив правильне і своєчасне вирішення переважної більшості судових справ, що було досягнуто у результаті сумлінної роботи суддів та працівників апарату суду.

Суд і надалі буде дотримуватися пріоритетного напрямку створення умов для ефективного судочинства, якісного та справедливого розгляду адміністративних справ.

**Голова Луганського окружного**

**адміністративного суду Т.В. Смішлива**

вик. Шкутько М.С.

(06452) 2-51-70